

Арбитражный суд Московской области (АС Московской области)

Именем Российской Федерации

РЕШЕНИЕ

Дело № А41-12294/17

17 апреля 2017 года

г.Москва

Резолютивная часть решения объявлена 11 апреля 2017 года
Полный текст решения изготовлен 17 апреля 2017 года.

Арбитражный суд Московской области в составе судьи Н.В. Севостьяновой, при ведении протокола судебного заседания секретарем судебного заседания А.Е. Чуповым, рассматривает в судебном заседании дело по исковому заявлению Администрации Серпуховского муниципального района (ИНН 5077007093, ОГРН 1025007775440, дата регистрации: 29.11.1991, адрес: 142253, Московская обл., Серпуховский район, пос. Большевик, ул. Ленина, д.36; почт. адрес: 142203, Московская область, г. Серпухов, ул. Советская, д. 88)

к Обществу с ограниченной ответственностью «Первая гильдия» (ИНН 5024032473, ОГРН 1035004458862, дата регистрации: 18.12.1997, адрес: 143420 Московская область, р-н Красногорский, п. Дачного хозяйства Архангельское, д. 21)

третье лицо: Министерство экологии и природопользования Московской области (ИНН 5018061444 ОГРН 1025002042009, дата регистрации: 19.06.2000, адрес: 143407, Московская область, г. Красногорск, булл. Строителей, 1)

об обязанности провести рекультивацию земельного участка с кадастровым номером 50:32:0030225:0001

при участии в судебном заседании

от истца: Пупышева Е.А., представитель по доверенности №1/401-исх от 30.12.2016, Паспорт РФ; Мурашов С.Е., представитель по доверенности №16/401-исх от 17.02.2017, Паспорт РФ

от ответчика: Уханов Ф.В., представитель по доверенности б/н от 04.04.2017, Паспорт РФ

от третьего лица: Лобанова М.Ю., представитель по доверенности №14 от 09.01.2017, Паспорт РФ.

УСТАНОВИЛ:

Администрация Серпуховского муниципального района (далее – Администрация,

истец) обратилась в Арбитражный суд Московской области с иском к Обществу с ограниченной ответственностью «Первая гильдия» (далее – ООО «Первая гильдия», ответчик) со следующими требованиями:

Обязать Общество с ограниченной ответственностью «Первая Гильдия» разработать проект рекультивации нарушенных земель (приведения нарушенных земель в состояние, пригодное для последующего использования), расположенных под полигоном ТБО «Сьяново 1» на земельном участке с кадастровым номером 50:32:003 02 25:0001, площадью 103484 кв. м., расположенный по адресу: Московская область, Серпуховский район, в районе д. Сьяново-1

Обязать провести работы по биологической и технологической рекультивации нарушенных земель, восстановлению плодородия почв, вовлечению земель в оборот в соответствии с требованиями Постановления Правительства Российской Федерации от 23.02.91 №140 «О рекультивации земель, снятии, сохранении и рациональном использовании плодородного слоя почвы» и Приказа Минприроды России №525 и Роскомзема №67 от 22.12.95 «Об утверждении Основных положений о рекультивации земель, снятии, сохранении и рациональном использовании плодородного слоя почвы» на земельном участке с кадастровым номером 50:32:003 02 25:0001, площадью 103 484 кв. м., расположенный по адресу: Московская область, Серпуховский район, в районе д. Сьяново-1.

До рассмотрения спора по существу истец в порядке статьи 49 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации уточнил иски и просил:

Обязать Общество с ограниченной ответственностью «Первая Гильдия» разработать проект рекультивации нарушенных земель (приведения нарушенных земель в состояние, пригодное для последующего использования), расположенных под полигоном ТБО «Сьяново-1» на земельном участке с кадастровым номером 50:32:003 02 25:0001, площадью 103 484 кв.м., расположенный по адресу: Московская область, Серпуховский район, в районе д. Сьяново-1.

Возложить на Общество с ограниченной ответственностью «Первая гильдия» обязанность за счет собственных средств провести работы по биологической и технологической рекультивации нарушенных земель, восстановлению плодородия почв, вовлечению земель в оборот в соответствии с проектом рекультивации и в порядке, установленном Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.02.91 № 140 «О рекультивации земель, снятии, сохранении и рациональном использовании плодородного слоя почвы» и Приказом Минприроды России № 525 и Роскомзема № 67 от 22.12.95 «Об утверждении Основных положений о рекультивации земель, снятии, сохранении и рациональном использовании плодородного слоя почвы» на земельном участке с кадастровым номером 50:32:003 02 25:0001, площадью 103 484 кв.м., расположенный по адресу: Московская область, Серпуховский район, в районе д. Сьяново-1.

Уточнения приняты судом.

В деле в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований

относительно предмета спора, участвует - Министерство экологии и природопользования Московской области.

Представитель истца в судебном заседании исковые требования поддержал в полном объеме.

Представитель ответчика в судебном заседании возражал против удовлетворения заявленных требований.

Исследовав и оценив в совокупности все имеющиеся в материалах дела письменные доказательства, рассмотрев доводы, изложенные в исковом заявлении, арбитражный суд приходит к выводу о том, что исковые требования подлежат удовлетворению.

Как установлено материалами дела, между Министерством имущественных отношений Московской области (Арендодателем) и муниципальным унитарным предприятием города Серпухова Московской области «Комбинат благоустройства» (Арендатором) заключен договор аренды земельного участка №31007-Z от 10.12.2003 (далее – договор), по условиям которого Арендодатель передаст, а Арендатор принимает в аренду земельный участок, в дальнейшем именуемый «Земельный участок», площадью 103 484 кв.м, с кадастровым номером 50:32:003 02 25:0001, категория земель - «земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения», в границах, указанных на плане земельного участка (приложение № 1 к договору) п установленных па местности, с учетом действующих строительных, санитарных, природоохранных, противопожарных норм, с местом расположения: Московская область, Серпуховский район, в районе д. Съяново – 1, (п.1.1. договора; т.1, л.д.17-23).

Согласно п.1.2. договора на Земельном участке расположены три объекта недвижимости, являющиеся собственностью муниципального образования г.Серпухов Московской области (свидетельства о государственной регистрации права от 07.08.2003 серия 50 АД 633084, серия 50 АД 633085, серия 50 АД 633086), которое является учредителем Арендатора.

Земельный участок считается переданным в аренду сроком на 49 (сорок девять) лет с 01 июня 2003 г. по 31 мая 2052 г. (п.2.1. договора).

Договор зарегистрирован 27.01.2004 за государственным регистрационным номером 50-01/32-1/2004-168.

12.01.2006 между Министерством имущественных отношений Московской области (Арендодателем) и ОАО «Рубеж» (Арендатором) заключено дополнительное соглашение №1 к договору аренды земельного участка №31007-Z от 10.12.2003 (далее – соглашение №1 от 12.01.2006), по условиям которого Арендодатель передал, а Арендатор принял в аренду земельный участок, именуемый в дальнейшем «Земельный участок», площадью 103 484 кв.м., с кадастровым номером 50:32:003 02 25:0001, категория земель - «земли промышленности, транспорта, связи,- радиовещания, телевидения, информатики, космического обеспечения, энергетики, обороны и иного назначения», в границах, указанных на кадастровом плане (приложение № 1 к настоящему Договору) и установленных на

местности, с учетом действующих строительных, санитарных, природоохранных, противопожарных норм, расположенный по адресу: Московская область, Серпуховский район, д.Сьяново-1, сроком с 01.06.2003 по 31.05.2052 без оформления акта приема-передачи (т.1, л.д.6-9).

Пунктом 4.2.1. соглашения №1 от 12.01.2006 установлено, что Арендатор обязан использовать земельный участок в соответствии, с его целевым назначением и разрешенным видом использования.

Согласно п.4.2.6. соглашения №1 от 12.01.2006 Арендатор обязан соблюдать установленный режим использования земель в соответствии с законодательством Российской Федерации и Московской области.

Соглашение №1 от 12.01.2006 зарегистрировано 01.03.2006 за государственным регистрационным номером 50-50-32/003/2006-160.

Между ОАО «Рубеж» (Арендатором) и ООО «Первая Гильдия» (Новым арендатором) заключен договор №31007-Z/11 от 12.04.2011 о передачи прав и обязанностей по договору аренды земельного участка, по условия которого Арендатор обязуется передать Новому арендатору права и обязанности предусмотренные договором аренды земельного участка, находящегося в государственной собственности и используемого для ведения предпринимательской деятельности №31007-Z с 10.12.2003, а Новый арендатор обязуется принять и оплатить переданные ему права и обязанности (т.1, л.д.12-13). Данный договор зарегистрирован 07.07.2011 за государственным регистрационным номером 50-50-32/017/2011-295.

27.07.2011 между Министерством имущественных отношений Московской области (Минмособлимуществом) и Администрацией Серпуховского муниципального района Московской области заключено дополнительное соглашение к договору аренды земельного участка №31007-Z от 10.12.2003 (далее – соглашение от 27.07.2011), по условиям которого Минмособлимущество передает, а Администрация Серпуховского муниципального района Московской области принимает на себя все права и обязанности Арендодателя в полном объеме по договору аренды №31007-Z от 10.12.2003 земельного участка площадью 103 484 кв. м, с кадастровым номером 50:32:003 02 25:0001, категория земель — «земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения», вид разрешенного использования - «под полигон бытовых отходов и подъездную автодорогу», расположенного по адресу: Московская область, Серпуховский район, Васильевский со., р-н д. Сьяново-1, с даты государственной регистрации настоящего дополнительного соглашения (т.1, л.д.10).

Истец направил в адрес ответчика претензионное письмо №42-411/17 от 20.01.2017, в котором просит в течение 30 дней с момента получения данной претензии провести ряд требуемых действий, направленных на решение сложившейся проблемы, и предоставить в администрацию Серпуховского муниципального района копии подтверждающих документов, а именно: разработать проект рекультивации нарушенных земель (приведения нарушенных земель в состояние, пригодное для последующего использования), расположенных под полигоном ТБО «Сьяново 1» на земельном участке с

кадастровым номером 50:32:003 02 25:0001; провести работы по биологической и технологической рекультивации нарушенных земель, восстановлению плодородия почв, вовлечению земель в оборот на земельном участке с кадастровым номером 50:32:003 02 25:0001 (т.1, л.д.16). Оставление указанной претензии без удовлетворения послужило основанием для обращения в арбитражный суд с настоящим иском.

Согласно подпункту 1 статьи 2 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации одной из задач судопроизводства в арбитражных судах является защита нарушенных или оспариваемых прав и законных интересов лиц, осуществляющих предпринимательскую и иную экономическую деятельность.

Статья 4 названного Кодекса предусматривает, что заинтересованное лицо вправе обратиться в арбитражный суд за защитой своих нарушенных или оспариваемых прав и законных интересов в порядке, установленном настоящим Кодексом.

Согласно разделу 1 Долгосрочной целевой программы Московской области «Утилизация и обезвреживание отходов производства и потребления в Московской области на 2012-2020 годы», утв. Постановлением Правительства Московской области от 07.02.2012 № 144/5 на территории Московской области в 2012 году в связи с полным заполнением должен быть прекращен прием отходов на Полигон ТБО «Съяново-1».

В соответствии с частью 4 статьи 12 Федерального закона от 27.06.98 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» собственники объектов размещения отходов, а также лица, во владении или в пользовании которых находятся объекты размещения отходов, после окончания эксплуатации данных объектов обязаны проводить контроль за их состоянием и воздействием на окружающую среду и работы по восстановлению нарушенных земель в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Согласно пункту 5 статьи 13 Земельного кодекса Российской Федерации лица, деятельность которых привела к ухудшению качества земель (в том числе в результате их загрязнения, нарушения почвенного слоя), обязаны обеспечить их рекультивацию. Рекультивация земель представляет собой мероприятия по предотвращению деградации земель и (или) восстановлению их плодородия посредством приведения земель в состояние, пригодное для их использования в соответствии с целевым назначением и разрешенным использованием, в том числе путем устранения последствий загрязнения почв, восстановления плодородного слоя почвы, создания защитных лесных насаждений.

Пунктом 1 Постановления Правительства Российской Федерации от 23.02.94 № 140 «О рекультивации земель, снятии, сохранении и рациональном использовании природного слоя почвы» установлено, что рекультивация земель, нарушенных юридическими лицами и гражданами при разработке месторождений полезных ископаемых и торфа, проведении всех видов строительных, геолого-разведочных, мелиоративных, проектно-изыскательских и иных работ, связанных с нарушением поверхности почвы, а также при складировании, захоронении промышленных, бытовых и других отходов, загрязнении участков поверхности земли, если по условиям восстановления этих земель требуется снятие плодородного слоя почвы, осуществляется за счет собственных средств

юридических лиц и граждан в соответствии с утвержденными проектами рекультивации земель.

Рекультивации подлежат земли, нарушенные при складировании и захоронении промышленных, бытовых и других отходов (пункт 5 Основных положений о рекультивации земель, снятии, сохранении и рациональном использовании плодородного слоя почвы, утв. Приказом Минприроды РФ и Роскомзема от 22.12.95 № 525/67 (далее -Основные положения).

Рекультивация проходит в два этапа: технологический и биологический (пункт 4 Основных положений).

В нарушение вышеприведенных норм права, ООО «Первая Гильдия» не провело работы по биологической и технологической рекультивации Полигона ТБО «Сьяново-1», а также не восстановило плодородие почв и своевременно не вовлекло земельные участки в оборот.

В статье 42 Конституции Российской Федерации закреплено право каждого на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением.

В соответствии с пунктами 1 и 2 статьи 2 Федерального закона от 30.03.99 № 52-ФЗ «О санитарно - эпидемиологическом благополучии населения» (далее - Федеральный закон от 30.03.99 №52-ФЗ) санитарно-эпидемиологическое благополучие населения обеспечивается посредством, в том числе, профилактики заболеваний в соответствии с санитарно-эпидемиологической обстановкой и прогнозом ее изменения, контроля за выполнением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий и обязательным соблюдением гражданами, индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами санитарных правил как составной части осуществляемой ими деятельности. Органы государственной власти и органы местного самоуправления, организации всех форм собственности, индивидуальные предприниматели, граждане обеспечивают соблюдение требований законодательства Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения за счет собственных средств.

Согласно части 1 статьи 11 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» каждый гражданин имеет право на благоприятную окружающую среду, на ее защиту от негативного воздействия, вызванного хозяйственной и иной деятельностью, чрезвычайными ситуациями природного и техногенного характера, на достоверную информацию о состоянии окружающей среды и на возмещение вреда окружающей среде.

Одним из основных принципов государственной политики в области обращения с отходами является охрана здоровья человека, поддержание или восстановление благоприятного состояния окружающей среды и сохранение биологического разнообразия (абзац 2 статьи 3 Федерального закона от 24.06.98 № 89-ФЗ).

Таким образом, не проведение ответчиком мероприятий по рекультивации земель предназначенных для захоронения твердых бытовых отходов помимо экономических интересов муниципального образования нарушает права граждан

на благоприятную окружающую среду права законные интересы которых непосредственно обязаны защищать органы местного самоуправления и наносит вред окружающей среде.

От имени муниципального образования приобретать и осуществлять имущественные и иные права и обязанности, выступать в суде без доверенности могут глава местной администрации, другие должностные лица местного самоуправления в соответствии с уставом муниципального образования (пункт 1 статьи 41 Федерального закона от 06.10.2003 № 131 -ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»),

Нарушение ответчиком законодательства об охране окружающей среды нарушает права Администрации Серпуховского муниципального района как арендодателя земельного участка и муниципального образования «Серпуховский муниципальный район Московской области» на благоприятную окружающую среду, а также оказывает негативное воздействие на здоровье граждан.

Статьей 77 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ установлено, что юридические и физические лица, причинившие вред окружающей среде в результате ее загрязнения, истощения, порчи, уничтожения, нерационального использования природных ресурсов, деградации и разрушения естественных экологических систем, природных комплексов и природных ландшафтов и иного нарушения законодательства в области охраны окружающей среды, обязаны возместить его в полном объеме в соответствии с законодательством.

Согласно части 2 статьи 78 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ допускается возможность возмещения вреда, причиненного природной среде посредством восстановления нарушенного состояния окружающей среды за счет средств причинителя вреда в соответствии с проектом восстановительных работ.

С учетом изложенного, суд считает требования истца подлежащими удовлетворению.

В связи с тем, что истец, согласно статье 333.37 Налогового кодекса Российской Федерации, освобожден от уплаты государственной пошлины, госпошлина подлежит взысканию с ответчика в доход федерального бюджета в соответствии со статьями 110, 112 АПК РФ и 333.17 НК РФ.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 110, 167-170, 171 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, арбитражный суд

РЕШИЛ:

Исковые требования удовлетворить.

Обязать Общество с ограниченной ответственностью «Первая Гильдия» разработать проект рекультивации нарушенных земель (приведения нарушенных земель в состояние, пригодное для последующего использования), расположенных под полигоном ТБО «Съяново-1» на земельном участке с кадастровым номером 50:32:003 02 25:0001, площадью 103 484 кв.м.,

расположенный по адресу: Московская область, Серпуховский район, в районе д. Съяново-1.

Возложить на Общество с ограниченной ответственностью «Первая гильдия» обязанность за счет собственных средств провести работы по биологической и технологической рекультивации нарушенных земель, восстановлению плодородия почв, вовлечению земель в оборот в соответствии с проектом рекультивации и в порядке, установленном Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.02.91 №140 «О рекультивации земель, снятии, сохранении и рациональном использовании плодородного слоя почвы» и Приказом Минприроды России №525 и Роскомзема №67 от 22.12.1995 «Об утверждении Основных положений о рекультивации земель, снятии, сохранении и рациональном использовании плодородного слоя почвы» на земельном участке с кадастровым номером 50:32:003 02 25:0001, площадью 103 484 кв.м., расположенный по адресу: Московская область, Серпуховский район, в районе д. Съяново-1.

Взыскать с Общества с ограниченной ответственностью «Первая гильдия» в доход федерального бюджета Российской Федерации государственную пошлину в размере 6 000 руб. 00 коп.

Решение может быть обжаловано в Десятый арбитражный апелляционный суд в течение одного месяца.